

共青团云南省委文件

云青通〔2019〕18号



共青团云南省委关于印发《关于加强新时代 团的基层建设 着力提升团的 组织力的实施意见》的 通知

各州、市团委，省直机关团工委，各厅局、企业、高校团（工）委，省金融团工委，省非公经济组织团工委，团省委机关各部室及直属单位：

《关于加强新时代团的基层建设 着力提升团的组织力的实施意见》已经共青团云南省委十四届二次全体会议审议通过，

现予以印发，请遵照执行。



关于加强新时代团的基层建设 着力提升 团的组织力的实施意见

基层组织是共青团全部工作的基础。加强基层建设是共青团履行自身职责使命的内在要求，是深化共青团改革的重要内容，直接关系到共青团工作能否落地见效。为夯实团的基层基础，推动团的组织力明显提升，保持和增强团组织的政治性、先进性、群众性，根据团中央《关于加强新时代团的基层建设 着力提升团的组织力的意见》，结合云南共青团实际，提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想和团的十八大、省第十次党代会精神，按照省第十四次团代会的部署，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，牢固树立大抓基层的鲜明导向，持之以恒扭住关键环节和重点难点领域，着力扩大组织覆盖、严管团员及团干部队伍、夯实基层工作、创新运行机制，推动改革举措落到基层，使基层真正强起来，不断提升团的组织力，确保共青团牢牢扎根在青年之中，更加坚强有力、充满活力，更好地发挥党的助手和后备军作用，为做好新时代党的青年群众工作提供坚强的组织保证。

（二）总体目标

围绕组织建设、团员教育管理、团干部教育管理等方面的内容，抓基础、建制度、促落实。在组织建设方面，基层团组织覆盖率显著提升，“三会两制一课”普遍落实，基层服务青年有载体有成效。在团员教育管理方面，严把入团质量关，入团动机端正，政治觉悟明显提高，团员先进性在青年中的认同度明显提高，新发展 28 岁以下青年党员中，经过团组织严格推优入党程序的比例明显提高。在团干部教育管理方面，基层团干部配备率和配备质量明显提高，团干部任职培训、任期轮训实现全覆盖，团干部作风明显转变，团内政治生态良好。力争到 2022 年建团 100 周年时，全省团的基层薄弱状态得到基本扭转，团的组织力得到明显提升。

（三）基本原则

——坚持党建带团建与自我奋斗相结合。坚持党的领导是共青团的根本政治原则和组织保证。要严格遵照党章要求，主动融入党建工作格局，紧跟全省基层党建步伐，克服“等、靠、要”思想，牢记“打铁还需自身硬”，始终保持自我奋斗精神，创新思维理念、提升履职能力、转变工作方式、完善运行机制，以一抓到底的责任担当扎实推进团的基层建设。

——坚持问题导向与目标导向相结合。找准基层的突出问题和薄弱环节，从基础工作入手，分析存在的深层次原因，增强工作的针对性和时效性。聚焦组织力提升这一目标，在组织有效覆盖、团员先进性、干部队伍建设等方面细化具体举措、明确时间

任务、压实领导责任、狠抓工作落实，最终实现基层面貌的根本性改变。

——坚持组织覆盖与工作覆盖相结合。按照“青年在哪里、团的工作就到哪里、团的组织就建在哪里”的要求，处理好组织覆盖与工作覆盖的关系，强化有效覆盖的工作理念，根据青年聚集、分布、交流方式的变化，优先在青年聚集的地方建立团组织。工作覆盖要始终围绕团的根本任务、政治责任、工作主线开展，始终把思想政治引领工作摆在首位，贯穿于共青团全部工作，以是否把青年群众最广泛最紧密地团结凝聚在党的周围作为衡量工作好坏的根本标准。

——坚持改革创新与久久为功相结合。尊重基层首创精神，从体制机制、组织设置、工作方式等方面入手，以深化改革破解基层“四缺”等问题。把握团员流动性大的特点，坚持反复抓、抓反复，探索流入地与流出地协调管理机制，确保团员不失联。以抓铁有痕、踏石留印的决心推进团的基层建设，持之以恒抓基础团务。

二、分类指导基层组织建设路径

（一）巩固学校共青团的基础地位。树立全团抓学校意识，在团的组织、宣传、服务等职能中，把学校团的工作摆在优先和突出位置，集中力量加强学校共青团工作。按照学校领域共青团改革方案要求，落实好团教领导干部交叉任职机制，成立市、县两级教育团工委，由市、县教育局班子成员兼任教育团工委书记

记，并兼任同级团委副书记。落实高校校级团委单独设置，以及中学校团委组织设置、班子选配、定期换届等工作。全面推行“班团一体化”运行机制，落实“团支部书记兼任班长或班长兼任团支部副书记”要求，突出团支部的政治引领作用。推广高校共青团“第二课堂”成绩单制度，把思想引领、推优入党、志愿服务、社会实践、困难帮扶等纳入高校共青团工作范围。推进学校团组织围绕立德树人的要求开展国情教育、实践教育、感恩教育等，加强思想引导、成长服务、能力培养，不断增强学生综合素质。做好学校毕业生及新生的团组织关系转接工作，密切跟踪毕业生团员去向。加强对民办学校的组织梳理，扩大组织覆盖，理顺隶属关系，强化工作联系指导。

（二）扩大“两新”组织有效覆盖。以规范管理为基础，以发挥作用为关键，稳步推进“两新”组织团建，到 2019 年底，使全省具备独立建团条件的“两新”组织中团组织覆盖率达到 50% 以上，到 2022 年底，实现全省“两新”组织中团的组织和团的工作全覆盖。通过行业推动、园区联动、活动牵动等有效路径，采取独立建、依托建、联合建等灵活方式，优先扩大对青联委员企业和青企协会员企业、已建成党组织的“两新”组织、青年从业人员聚集的行业协会、商业楼宇的组织覆盖。对暂不符合建团条件的大型非公企业，探索通过先建立兴趣组织或公益组织、再适时建立团组织的方式实现工作突破。推动企业团组织找准团的工作切入点，积极开展思想引导、技能培养、岗位建功、文体联谊等活

动，在辅助企业人力资源开发、价值观塑造、凝聚力建设、人文关怀等方面发挥积极作用。联合民政、交通、邮政、网信等部门，逐步扩大对社会组织、网约车司机、快递从业人员、网络作家等新兴青年群体的组织覆盖，围绕职业发展、社会参与、联谊交友、权益维护等普遍性需求提供常态化服务。

（三）增强机关企事业单位团组织活力。结合机关党员多、团员少的特点，探索建设学习、实践、志愿服务等青年社团，构建联系服务机关青年的新载体，组织引导机关青年深入基层，在实践中提高政策理论水平和群众工作能力。探索依托具有行业管理职能的机关单位建立行业型共青团工作委员会或共青团工作指导委员会，面向管理服务的行业单位推动团的组织覆盖，开展具有行业特点的青年工作。完善事业单位团的组织设置，围绕职业文明、行风建设等要求创新活动载体，不断提升基层团组织活力。继续巩固国有企业团建，理顺隶属关系和管理体制，规范企业分支机构团的组织设置，联系带动产业链、合作方、劳务派遣等单位团的建设。深化青年文明号、青年岗位能手、青年安全生产示范岗、青年突击队、志愿服务等传统品牌，激发机关企事业单位团员青年参与改革、推动本单位工作的热情。

（四）提升街道社区团组织的服务能力。以规范街道团委建设为重点，深入推进区域化团建，完善覆盖形式、运行模式、组织动员方式、联动协作机制等，推进区域内各类基层团组织协同发展，打破传统模式下基层团组织自我封闭、相互割裂的做法，

加强日常联系服务。加强社区团支部建设，创新社区团组织布局，依托青年之家、社区服务中心等阵地，开展公益、兴趣、社交等项目，广泛培育和联系辖区青年社会组织。探索建立团员到社区报到制度，使社区共青团成为一个深入人心、贴近青年、富有生命力的组织。推进驻外团组织建设，建立流出地负责建立、流入地负责管理的工作机制，积极融入当地共青团工作格局。

（五）创新农村团组织建设方式。主动融入党建扶贫“双推进”工作大局，率先将省、市、县三级团的领导机关挂钩扶贫联系点打造为基层团建示范点。立足农村青年在镇区聚集的实际，继续深化乡镇实体化大团委建设。留村青年较多的村，要创新活动方式，继续巩固村团支部建设；外出青年较多的村，要依托QQ和微信等网络手段，加强日常联系服务。扩大农村专业合作社、家庭农场等基层单位的组织覆盖，推动农村团组织在就业创业、志愿服务、留守儿童关爱、环境整治等方面创新工作载体，引导农村青年在乡村振兴、脱贫攻坚中展现作为，扩大团的影响。乡镇团委负责、学校团组织配合，通过户籍、学籍、兵役等资料线索寻找失联团员，根据户籍资料以及常住人口的资料逐一排查本辖区内14至28岁青年及团员底数。

三、全面加强团员队伍教育管理

（一）严把入团质量关。把政治标准摆在首要位置，帮助青年端正入团动机、提高政治觉悟。规范发展流程，按照德智体美劳全面发展的要求，实施综合评价，把有家国情怀的优秀青年吸

纳进团组织，不断提高团员发展质量。坚持总量控制，注重县域统筹，强化编号管理，实施编号动态申报制度，严格按计划发展团员，重点抓好中学团员发展工作，到 2022 年将团青比控制在 30% 以内。

（二）加强日常教育管理。推进“学习总书记讲话、做合格共青团员”制度化常态化，充分利用“五四”“六一”“七一”“十一”等重大时间节点，以青年喜闻乐见的线上互动、交互学习等形式，把团员的思想和行动统一到党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想上来，做习近平总书记关于青年工作的重要思想的传播者践行者。抓好经常性教育，针对不同年龄、不同行业团员认知特点，分别应用仪式教育、实践教育、网络教育等形式，着力增强团员组织意识。抓好团员教育评议，采取青年评议与组织评价相结合的方式，对团员进行综合评价，帮助团员增强自我认知，发挥先进作用。

（三）服务成长成才。激励团员青年创新创业创优，加强对双创青年、职业青年、青年志愿者、社会组织骨干等优秀青年人才的培养举荐工作，为他们成长进步搭建平台。落实推优入党制度，严格推优标准，规范推优流程，积极向党组织推荐优秀团员成为党员发展对象，吸纳青年党员成为团的工作骨干。深化青年马克思主义者培养工程，加强大学生骨干培养力度，稳步探索向国有企业、城乡社区等领域拓展培养范围。

四、打造忠诚干净担当的团干部队伍

（一）配齐配强团干部队伍。切实按照“知青年、懂青年、爱青年”的要求，把政治过硬、作风扎实、自律严格、善做青年工作的优秀青年党员团员充实到基层团干部队伍中来。严格干部配备管理，着力提高基层团干部的配备率、在岗率。探索面向青年优秀典型、青年志愿者、青年社会组织骨干等群体，直接选拔基层团干部，不断拓宽基层团干部来源和渠道。深化乡镇、街道组织格局创新，做好挂职、兼职团干部的选拔、管理工作，让其发挥应有作用。

（二）加大教育培训力度。着眼于建设高素质团干部队伍，切实加强团干部教育培训力度，使基层团干部的政治理论素养、群众工作能力、团的业务水平等得到有效提升。按照“分级负责、统筹推进”的原则，整合各类资源、扩大培训范围、完善课程体系、建设师资队伍，力争实现对基层团干部任职培训和任期轮训全覆盖。探索培训方式，发挥网上课堂及网络产品的便捷优势，扩大覆盖面。

（三）严格落实团干部协管制度。压实上级团组织的教育管理监督责任，强化对管理失职行为问责力度。普遍建立述职考评制度，规范团组织主要负责人年度述职考核，建立述职考核结果通报同级党委机制，建立考核结果与评优表彰、干部任用等工作相结合的激励约束机制，发挥好典型的示范作用。加大对优秀基层团干部培养力度，积极向党组织推荐，拓宽基层团干部的成长渠道。

（四）加强团干部作风建设。加强团干部成长观教育，引导团干部树立正确的事业观和政绩观，自觉按党性原则立身行事。落实好共青团中央《关于提高政治站位 改进工作作风的六条规定》，坚持从严从实、防微杜渐，革除骄风陋习，保持蓬勃朝气，展现清风正气。严格执行团干部、团委委员、候补委员、团代表密切联系青年制度，参照《共青团云南省委员会委员、候补委员履职考核办法（试行）》分级出台团委委员、候补委员考核办法，推动团干部深入基层转作风，走近青年交朋友，不断提升做青年群众工作的能力。

五、狠抓基层基础团务

（一）狠抓基层支部建设。持续推动团的改革向基层延伸，着力激发基层团组织自我生存活力，树立各层级、各部门、各战线、全领域抓基层工作和“一切工作到支部，一切工作靠支部”的理念，把“基层活力有没有激发、基层青年是不是满意”作为评判标准，持续加强基层团支部建设。分级建立基层团建工作责任清单，分领域制定基层团组织工作规范，督促基层团组织按期换届。推动团支部落实团员发展、关系转接、团费收缴、“三会两制一课”等制度，使团的基层工作回归主责主业，提升基层团支部的组织功能。围绕脱贫攻坚、生态环保、志愿服务、济困助学、就业创业、岗位建功等领域，自主设计和创建有影响、长效性的品牌项目，形成至少 1 项经常性品牌工作。

（二）推进基层规范化建设。按照团中央的部署要求，集中

时间和力量对团的基层组织现状进行全面摸底调查、分类梳理，开展空心团组织和软弱涣散基层团组织排查、清理、整顿，促进规范提升，不断增强基层团组织活力。逐步建立基层团组织规范化建设长效机制，分类制定建设标准，通过评估定级、晋位升级等方式，表彰奖励先进组织，巩固提升一般组织，持续整顿落后组织，全面提升基层团组织的组织力。

（三）落实团内基本制度。以团章为基本依据，围绕组织规范、换届选举、干部协管、纪律约束等内容，落实好团内规章制度。维护和执行团的纪律，依规稳妥处置不合格团员。运用好谈话提醒、通报批评等手段，严肃团内政治纪律、组织纪律，并及时将有关情况通报其同级党组织。严格落实团内请示报告制度，下级团组织每半年向上级团组织正式报告 1 次工作，重大决策必须及时请示报告。

六、提升基层建设科学化水平

（一）构建“大组织”工作体系。扩大对各类青年组织的联系、服务和引导，注重吸纳更多青年社会组织骨干成为青联委员，更有力、更有效地把最广大青年团结凝聚在党的周围。建立健全党领导下的“一心双环”团学组织格局，承担起对学生社团的归口管理职责。建立和落实“全团带队”制度，在初中普遍建立少先队组织，严格“推优入团”标准和程序，实现团队组织的有效衔接。结合党的青年工作需要，大力培养青少年事务社工，重点培育和联系一大批社区服务类、公益慈善类、生态环保类青年社会组织或

自组织，将其作为青年工作的重要组织形态和组织依托。

（二）创新管理运行机制。注重应用信息化工作手段，适应青年在网络空间聚集的现状，加强“网上共青团”建设，探索通过网络新媒体组织团的活动、加强联系服务、开展工作评价，打造便捷高效、规范有序、信息准确的工作平台，推动团的工作和建设向互联网转型。打破行政化思维定势，采取社会化的动员模式和资源筹措方式，构建团内联动、面向社会、开放共享的资源配置和供给机制，努力使工作对象转化为工作力量、社会资源转化为工作资源、工作成果转化为组织建设成果。注重建立扁平化运行机制，充分借助交通、通信技术进步，压减组织管理层级，提高工作传导效率，让青年当活动主角，直接面向基层和青年开展工作，扩大青年工作参与度，提升共青团工作的专业化、职业化水平。树立组织化、标准化、规范化的基层团建工作理念，按照目标明确、路径清晰的原则，对团的活动实行项目式运行、清单式管理，通过戴团徽、亮身份、举团旗等具体行动增强团内活动的仪式感。

（三）做好“青年之家”建设管理工作。拓宽“青年之家”建设渠道，推动“青年之家”与基层党员活动阵地、社会组织阵地及影院、书店、体育场馆等青年聚集场所共建共享，分级分类建立能直接联系青年，让青年“触手可及”的“门店”式“青年之家”。进一步强化“青年之家”的组织属性，将其打造成为县域范围内联系青年的枢纽型组织和服务青年的平台型组织。完善“青年之家”的管

理运行机制，积极吸纳区域内团组织、团属社团、青年社会组织常态化入驻，推动团的组织网络、工作力量、服务项目在青年身边，增强“青年之家”联系服务青年的能力，实现工作有形化、日常化。注重依托青少年事务社工、青年社会组织骨干、青年志愿者等力量，建设专业化服务队伍。

（四）稳步建设“智慧团建”系统。按照团中央部署，按时间进度录入基层团组织、团员基础数据，确保团组织、团员数据真实准确，不得随意删减。对数据排查不彻底的实行滚动摸排，确保不留死角。依托“智慧团建”系统，自觉开展网络团务，推动工作资源在系统里配置、随组织树流动。创新团的管理运行机制，逐步实现基层组织规范管理、组织关系有序转接、支部活动在线记录、思想意识精准引导、组织动员便捷高效、团内数据科学分析。

